

Uchwała Nr 4200/II/67/2023

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 20 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ujsoly sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Ujsoly** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ujsoly przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2022 został uchwalony przez Radę Gminy Ujszoły uchwałą Nr XXXIII/268/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok nie występują istotne rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok zawiera dane i informacje wymienione w art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody **37.590.377,30 zł**, tj. **95,8 %** planu,

- wydatki **39.332.407,08 zł**, tj. **94,8 %** planu.

W przedłożonym sprawozdaniu wyjaśniono, że wykonanie dochodów i wydatków na tym poziomie było związane głównie z realizacją zadań dotyczących wypłaty dodatku węglowego oraz dodatków dla gospodarstw domowych do innych źródeł ciepła i było wynikiem mniejszej niż szacowano liczby wniosków, których szacowanie dokonywane było na podstawie ilości źródeł ciepła poprzez bazę w Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków, która wskazywała na zaplanowanie środków i wydatków na założonym poziomie (s. 19 i 57).

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie **-1.742.029,78 zł**, przy zaplanowanym deficycie w wysokości **-2.238.272,40 zł**.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy

następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. **Za rok 2022 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 2.853.728,04 zł;**

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

d) ujęto wykaz jednostek z art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które gromadziły środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczały je na finansowanie wydatków.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;

c) objaśnienia do powyższych danych.

Skład stwierdził, że w rozdziale klasyfikacji budżetowej dedykowanym wyłącznie do ujmowania dochodów i kosztów związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi tj. w rozdz. 90002 - są ujmowane również wydatki budzące wątpliwości pod kątem zaliczania ich do systemu gospodarowania odpadami (np. usunięcie, przekazanie do utylizacji psa, kotów, sarny w kwocie 2.192,40 zł – co wynika z opisu zawartego na s. 53).

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym. Skład podnosi, że w zał. Nr 17 (s. 105) występuje po stronie planu stan środków obrotowych samorządowego zakładu budżetowego na początek roku tj. 1.01.2022 r. w wysokości 88.777 zł, który jest niezgodny z wykonanym stanem tych środków na dzień 31.12.2021 r. w wysokości 40.140,40 zł. Nie wprowadzono stosownej zmiany po stronie planu w 2022 r. doprowadzającej do urealnienia kwoty tych środków.

Z danych załącznika nr 3 (s. 64 – 66) dotyczącego dochodów i wydatków z zakresu zadań administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami wynika, że wykonanie wydatków jest wyższe od dochodów o 26,20 zł (rozdz. 01095). W uwagach do sprawozdania budżetowego Rb-50 zawarto, że nastąpił zwrot dotacji po terminie tj. 14 lutego 2023 r., co spowodowało konieczność sporządzenia korekty Rb-50, polegającej na zmianie wykonania dochodów budżetowych w klasyfikacji budżetowej 010-01095-2010.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2022 roku wynosił **2.006.247,96 zł**, co stanowiło **5,3 %** wykonanych dochodów.

Skład stwierdził, że gminne instytucje kultury wg złożonego zbiorczego sprawozdania Rb-Z wykazują stan zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 50.000 zł jako zadłużenie krótkoterminowe, co budzi wątpliwości ponieważ na koniec 2021 roku również wykazano takie zobowiązania w tej wysokości, a załączniki Nr 19 i Nr 20 do przedłożonego sprawozdania nie wskazują na występowanie takich zobowiązań.

6. Na koniec 2022 roku zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kształtowanie się powyższej relacji po wprowadzeniu wyników wykonania budżetu 2022 roku ulega poprawie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak