

Uchwała Nr 4200/II/159/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ujsoly projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Krystyna Zawisłak
	Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ujsoly projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ujsoly przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ujsoly w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednak w 2030 r. nie wskazano przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetu.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład wnosi zastrzeżenia ponieważ w 2023 r. różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest ujemna i stanowi deficyt operacyjny w wysokości aż **-987.656,36** zł, co jest bardzo niekorzystne dla sytuacji finansowej Gminy i spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tym, że w 2029 r. różnica do granicznego wskaźnika jest niewielka i wynosi tylko 0,69 pkt proc. Skład przypomina, że tylko lata 2023-2025 są objęte łagodniejszym reżimem prawnym w zakresie możliwości niespełnienia tej relacji. Ponadto obawy Składu budzą prognozowane wydatki bieżące, które z pominięciem wynagrodzeń i pochodnych, poręczeń i gwarancji oraz obsługi długu w 2024 r. i w 2025 r. znacznie spadają w stosunku do roku poprzedzającego. Oszczędności opisano w objaśnieniach (s. 3), niemniej jednak mogą być one bardzo trudne do osiągnięcia, gdyż np. zmniejszająca się liczba dzieci w szkołach spowoduje także zmniejszenie otrzymywanej subwencji, a w zakresie zimowego utrzymania dróg kończy się porozumienie, ale przewidywane jest podpisanie ponownego według zawartych objaśnień.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano nie wszystkie przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przykładowo:

- przedsięwzięcie „Budowa i modernizacja oświetlenia przestrzeni publicznej poprzez instalację lamp zasilanych odnawialnymi źródłami energii” ma wyższy limit zobowiązań od sumy limitów wydatków,
- kwota wydatków dla przedsięwzięcie „Przebudowa budynku Organistówki w Ujsołach” jest wyższa niż planowana w budżecie.
- w wielu przedsięwzięciach brak jednostki odpowiedzialnej (lub koordynującej), a występuje tylko nazwa Gminy UJSOŁY.

8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Występują jednak niespójności objaśnień z danymi ujętymi w prognozie kwoty długu zarówno kwotowe, jak i procentowe (szczególnie na stronie 3 objaśnień).

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki makroekonomiczne aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych, Skład wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami i długiem jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak