

Uchwała Nr 4200/II/176/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ujsoły projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ujsoły projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ujsoły.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ujsoły przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ujsoły w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2022 – 2033, z tym, że rok 2033 zawiera w większości wielkości zerowe, co wymaga skorygowania.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych. Skład zauważa, że nadwyżka operacyjna wg projektu uchwały rośnie w 2023 r. o ponad 46% w stosunku do 2022 r. i jest stosunkowo wysoka w porównaniu do realizowanych nadwyżek operacyjnych w latach ubiegłych i planowanej do uzyskania w 2022 roku. Tak wysoka nadwyżka operacyjna w ocenie Składu może być wynikiem przyjętych zbyt optymistycznych założeń dla dochodów bieżących oraz wydatków bieżących budżetu.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład zauważa jednak, że spełnienie relacji wymaga realizacji nadwyżek operacyjnych budżetu w prognozowanej wysokości oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku prognozowanych w kwocie 300.000 zł. Ponadto wątpliwości Składu budzą przyjęte wydatki na obsługę długu, które pomimo zaplanowanego do zaciągnięcia nowego zadłużenia przyjęto w tej samej co w 2021 r. wysokości 90.000 zł, przy mającej miejsce tendencji wzrostowej stóp procentowych i braku objaśnień w tym zakresie. Przypomina się w tym miejscu o konieczności dokonania wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego **do dnia 31 grudnia 2021 r.** i poinformowaniu o wyborze tut. Regionalną Izbę Obrachunkową oraz organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Skład zwraca uwagę, że występuje niezgodność poz. 9.4 w związku z przedsięwzięciem ujętym jako realizowane przy współudziale środków unijnych, w ramach którego ponoszone są wydatki z końcówką "0" w kwocie 187.889,60 zł. W związku z tym, Skład przypomina, że wydatki na pokrycie kosztów niekwalifikowanych objętych umową na dofinansowanie, dotyczące realizacji projektów współfinansowanych ze środków unijnych, należy ująć z czwartą cyfrą „9”, zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.). Ponadto w zakresie przedsięwzięcia „Zimowe utrzymanie nawierzchni dróg powiatowych, chodników, obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogami powiatowymi” stwierdzono, że limit zobowiązań przewyższa sumę wydatków. Powyższe wymaga przeanalizowania i dokonania stosownych korekt.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład zwraca uwagę na zbyt ogólnikowe objaśnienia do wydatków na obsługę długu, mówiące jedynie o tym, że obejmują również odsetki od zaplanowanego kredytu, bez dodatkowych w tym zakresie informacji. Brak także dokładnego uzasadnienia w zakresie przyjęcia zwiększenia wydatków bieżących w 2023 r. jedynie o 2%, przy wyższej prognozowanej inflacji, kiedy prognozowane dochody bieżące zwiększono o 4%. W prognozowanych wydatkach zwiększono kwoty z tyt. udzielonych poręczeń w 2025-2026 roku o 22.738 zł i 19.756 zł, czego nie wyjaśniono. Powyższe budzi obawy Składu, co do realistyczności niektórych danych przedstawionego projektu prognozy.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak