

Uchwała Nr 4200/II/244/2020

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ujsoly projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ujsoly projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ujsoly przedłożył w dniu 3 grudnia 2020 r. (data stempla pocztowego: 30.11.2020 r.) Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Ujsoly na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono po ustawowym terminie 15 listopada określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). W dniu 17 listopada 2020 r. wpłynęło do tut. Izby pismo Wójta Gminy Ujsoly informujące, że w związku

z liczną absencją chorobową pracowników Działu Księgowości wywołaną chorobą COVID-19 nie zostanie zachowany termin ustawowy do przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2021 r., a projekt zostanie przedłożony najpóźniej do 7 grudnia 2020 r., co zostało wzięte po uwagę przez Skład Orzekający, który w tych okolicznościach przypomina, że podjęcie uchwały budżetowej Gminy Ujszoły winno nastąpić najpóźniej do dnia 31 grudnia 2020 roku. W przeciwnym wypadku w 2021 roku do czasu podjęcia uchwały budżetowej, Gmina pozostałaby bez aktu umożliwiającego prowadzenie gospodarki finansowej, gdyż zgodnie z art. 240 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ww. ustawy – do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego w terminie do 15 listopada, czyli przedłożony po tym terminie projekt uchwały budżetowej – nie może stanowić podstawy gospodarki finansowej w nowym roku. Stąd przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Ujszoły nie może stanowić takiej podstawy, lecz tylko podjęta do 31 grudnia 2020 r. uchwała budżetowa.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **23.966.857,82 zł**, w tym bieżące: 21.237.653,82 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **23.577.723,40 zł**, w tym bieżące: 19.205.275,75 zł,
- przychody budżetu w wysokości **775.779,55 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **1.164.913,97 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 389.134,42 zł oraz wskazuje jej przeznaczenie zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednak występują w nim pewne błędy i nieścisłości, które wskazano poniżej:

- 1) nie zostały wyodrębnione w planie dochodów i wydatków budżetu zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a jedynie w treści uchwały budżetowej dochody i wydatki, o których mowa w §§ 10 i 11 projektu uchwały,
- 2) występuje brak określenia „zakresu” udzielanych dotacji przedmiotowych, a jest to wymóg wynikający z art. 219 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wskazano natomiast ich przeznaczenie na utrzymanie czystości w Gminie Ujsoly, a nie jest to dotacja celowa, tylko przedmiotowa i należy wskazać nie cel dotacji, ale jej zakres,
- 3) wątpliwości budzi zaplanowanie w wydatkach budżetu dofinansowania zakupu samochodu dla OSP w wydatkach w § 6060,
- 4) wątpliwości budzi zaplanowanie w dziale 751, w rozdz. 75109 wydatków przy braku zaplanowania dochodów z dotacji, natomiast w tym rozdziale klasyfikuje się realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego ustawami pokrywanych z otrzymywanych dotacji z budżetu państwa.

Skład wskazuje, że regulacja zamieszczona w § 14 projektu uchwały nie stanowi materii, która winna być objęta uchwałą budżetową, gdyż nie ma wyraźnego umocowania w art. 211 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zatem ten przepis projektu uchwały wymaga przeanalizowania czy nie powinien zostać zawarty w innym akcie, wydawanym przez Wójta jako wykonującego budżet w myśl art. 247 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem uchwalanym na rok budżetowy i jego postanowienia nie powinny dotyczyć dochodów i wydatków poprzednich lat budżetowych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tym że wątpliwości Składu budzi zaplanowany wysoki poziom nadwyżki operacyjnej budżetu w porównaniu do uzyskiwanej w latach poprzednich, która w ocenie Składu może być niemożliwa do zrealizowania w wysokości 2.032.378,07 zł. Z tego powodu, Skład Orzekający zobligowany był do sformułowania zastrzeżenia i wskazania konieczności rozważenia przez Organy Gminy realności zaplanowanej wysokości nadwyżki operacyjnej, tym bardziej, że ma to miejsce w warunkach trwającej epidemii COVID-19 i trudnych do oszacowania jej skutków budżetowych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne. Skład stwierdził jednak w materiałach informacyjnych brak informacji o wydatkach w ramach Funduszu Sołeckiego, która była wymagana zgodnie z uchwałą Nr II/9/2014 Rady Gminy w Ujsolach z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Ujsoly.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia w takiej sytuacji przez organy jednostki samorządu terytorialnego możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak