

Uchwała Nr 4200/II/215/2019

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ujsoly projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ujsoly projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ujsoly przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Ujsoly na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami

informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **20.611.190,05 zł**, w tym bieżące: 20.316.605,96 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **20.445.991,87 zł**, w tym bieżące: 18.953.091,48 zł,
- przychody budżetu w wysokości **340.000,00 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **505.198,18 zł**;

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości z tym, że zamieszczony w projekcie uchwały załącznik nr 7 nie ma umocowania w przepisach ustawy o finansach publicznych ani w przepisach uchwały Rady Gminy Nr II/9/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje przeznaczenie nadwyżki budżetu;

4. Projekt nie został w pełni opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Nieprawidłowości dotyczą następujących kwestii:

1) w planie dochodów budżetu (s.6) w dziale 855, w rozdz. 85501 zaplanowano wpływy w kwocie 4.016.000 zł w § 2010, zamiast § 2060 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci,

2) w załącznikach 5 i 7 występuje nieaktualna nazwa § 4120 (aktualna brzmi: składki na Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych),

3) w środku załącznika nr 10, dotyczącego dotacji udzielanych z budżetu Gminy, zawarto tabelę o dotacjach celowych udzielanych innym jednostkom na podstawie umów i porozumień, co nie jest zgodne z art. 215 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu te dotacje winny być ujęte jako dotacje celowe - dla jednostek sektora finansów publicznych, gdyż obowiązuje podział udzielanych dotacji na udzielane jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza tego sektora z wyodrębnieniem dotacji na: podmiotowe, przedmiotowe i celowe,

4) załącznik nr 12 projektu uchwały według art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych prawidłowo winien odnosić się do planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego (a nie planu finansowego, czy planu przychodów i rozchodów zakładu).

Ponadto w tut. Izbie brak informacji dotyczącej podjęcia uchwały przez organ stanowiący Gminy w sprawie stawki dotacji przedmiotowej na podstawie art. 219 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;

Skład zaleca rozważenie zasadności zapisu §11 projektu uchwały, czy rzeczywiście dotyczy on planowanego dopiero do udzielenia poręczenia (lub/i gwarancji), gdyż wskazana w zapisie kwota sugeruje, że chodzi o poręczenie już udzielone w latach poprzednich;

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398);

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

7. Skład Orzekający z zastrzeżeniami zaopiniował w opinii wydawanej w sprawie projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przedkładanej wraz z projektem uchwały budżetowej, spełnienie przez Gminę Ujszy relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z uwagi na istotne kwestie dotyczące spełnienia ustawowego wymogu realistyczności prognozy. W ocenie Składu Orzekającego należy rozważyć przekonstruowanie planu dochodów, wydatków i przychodów budżetu 2020 roku pod kątem niezaciągania nowego długu i tym samym stopniowej poprawy sytuacji finansowej Gminy;

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie i materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak